

ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЯ НА ПОСТОЯННОЕ ПРОЖИВАНИЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ЯВЛЯЮЩИМСЯ РАБОТНИКАМИ И СПЕЦИАЛИСТАМИ, В КОТОРЫХ НУЖДАЮТСЯ ОРГАНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с абзацем восьмым части первой статьи 53 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (в редакциях, далее – Закон) разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь выдается иностранцам, которые являются работниками и специалистами, в которых нуждаются организации Республики Беларусь.

Механизм реализации данного основания следующий:

I. Организация Республики Беларусь, которая заинтересована в привлечении на работу иностранных работников либо специалистов, обращается в государственный орган Республики Беларусь¹.

В качестве государственного органа, могут выступать как профильные министерства и приравненные к ним органы управления, так и территориальные органы управления.

Форма собственности организации законодательством не определена, в связи с чем, это могут быть как государственные, так и частные (в том числе иностранные) организации, осуществляющие деятельность на территории Республики Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Обращение организации (нанимателя) оформляется в письменной форме с предоставлением документов, подтверждающих наличие профессионального образования, опыта работы по специальности и иные документы (при необходимости) в отношении иностранного специалиста.

II. Государственный орган рассматривает обращение организации, заинтересованной в привлечении на работу иностранных работников и специалистов, учитывая, в том числе, наличие (отсутствие) претендентов на конкретное рабочее место из числа граждан Республики Беларусь и

¹ Пунктом 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» установлено, что государственный орган – образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности.

К государственным органам, в частности, относятся Совет Министров Республики Беларусь, министерства, государственные комитеты, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, органы прокуратуры, органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь, суды и др.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 38 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон о местном управлении) исполнительные и распорядительные органы являются государственными органами и осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом о местном управлении и иными актами законодательства. Исполком является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация – на территории района в городе.

иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь и отсутствие вакансий на рынке труда.

III. В случае отсутствия оснований, препятствующих положительному рассмотрению обращения организации, государственный орган направляет за подписью руководителя мотивированное ходатайство о выдаче иностранцу разрешения на постоянное проживание в подразделение по гражданству и миграции органа внутренних дел по месту предполагаемого жительства иностранца в Республике Беларусь.

Ходатайство государственного органа должно подтверждаться копиями документов, свидетельствующих о наличии основания для выдачи иностранцу разрешения на постоянное проживание.

IV. По результатам рассмотрения ходатайства государственного органа начальник подразделения по гражданству и миграции органа внутренних дел (его заместитель) или лицо, исполняющее его обязанности принимает решение, о чем сообщается в государственный орган, направивший ходатайство.

Государственный орган, в свою очередь, информирует заинтересованную организацию.

V. Иностранец, в отношении которого принято положительное решение о возможности выдачи разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, представляет в подразделение по гражданству и миграции по месту предполагаемого жительства документы, предусмотренные подпунктом 12.7.1 пункта 12.7 перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200.

Срок рассмотрения заявления иностранца о выдаче разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь по вышеуказанному основанию составляет 1 месяц со дня подачи заявления.

После получения разрешения на постоянное проживание в Республике иностранец документируется биометрическим видом на жительство в Республике Беларусь.

В случае прекращения трудового договора с иностранцем, организация Республики Беларусь в срок не более десяти дней сообщает об этом в подразделение по гражданству и миграции, выдавшее такое разрешение, для его аннулирования в связи с утратой основания, по которому оно было выдано.

Порядок трудоустройства иностранных граждан, получающих высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и трудоустраивающихся по получаемой специальности, а также получивших такое образование и трудоустраивающихся по получаемой специальности (присвоенной квалификации) в течение одного года после ее получения (присвоения)

В соответствии с частью второй статьи 11 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее – Закон) порядок занятия трудовой деятельностью иностранцами, временно пребывающими и временно проживающими в Республике Беларусь, определяется специальными законодательными актами Республики Беларусь.

Въезд иностранцев, временно пребывающих и временно проживающих в Республике Беларусь, для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь регулируется Законом Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» (далее – Закон «О внешней трудовой миграции»).

Частью второй статьи 2 Закона «О внешней трудовой миграции» установлен перечень иностранцев, на которых не распространяется действие данного Закона. При приеме на работу таких лиц наниматель не должен получать разрешение на привлечение иностранной рабочей силы, а также специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь на каждого иностранца (далее – разрешение и специальное разрешение соответственно).

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 года «О внесении дополнений и изменений в Закон «О внешней трудовой миграции», который вступил в силу 15 июля 2016 года, внесены изменения в перечень иностранцев, на которых не распространяется действие Закона.

В него вошли иностранцы:

получающие высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и трудоустраивающиеся по получаемой специальности;

получившие высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь и трудоустраивающиеся по полученной специальности и присвоенной квалификации в течение одного года после получения специальности и присвоения квалификации.

Данная норма касается исключительно студентов, получающих высшее образование либо окончивших ВУЗ и трудоустраивающихся по полученной специальности и присвоенной квалификации.

Применение новшества позволит создать благоприятные условия для получения иностранцами практического опыта работы по специальности,

формирования положительного миграционного сальдо за счет иностранцев, фактически интегрированных в белорусское общество, а также заполнить определенные ниши в отдельных секторах экономики лицами, получившими высшее образование в учреждениях образования Республики Беларусь.

Согласно Кодексу Республики Беларусь «Об образовании» высшее образование - уровень основного образования, направленный на развитие личности студента, курсанта, слушателя, их интеллектуальных и творческих способностей, получение ими специальной теоретической и практической подготовки, завершающийся присвоением квалификации специалиста с высшим образованием, степени магистра.

Высшее образование подразделяется на две ступени.

На I ступени высшего образования обеспечивается подготовка специалистов, обладающих фундаментальными и специальными знаниями, умениями и навыками, с присвоением квалификации специалиста с высшим образованием.

На I ступени высшего образования реализуются образовательная программа высшего образования I ступени, обеспечивающая получение квалификации специалиста с высшим образованием, и образовательная программа высшего образования I ступени, обеспечивающая получение квалификации специалиста с высшим образованием и интегрированная с образовательными программами среднего специального образования.

Высшее образование I ступени дает право на продолжение образования на II ступени высшего образования и на трудоустройство по полученной специальности (направлению специальности, специализации) и присвоенной квалификации.

На II ступени высшего образования (магистратура) обеспечиваются углубленная подготовка специалиста, формирование знаний, умений и навыков научно-педагогической и научно-исследовательской работы с присвоением степени магистра.

На II ступени высшего образования реализуются образовательная программа высшего образования II ступени, формирующая знания, умения и навыки научно-педагогической и научно-исследовательской работы и обеспечивающая получение степени магистра, и образовательная программа высшего образования II ступени с углубленной подготовкой специалиста, обеспечивающая получение степени магистра.

Учреждения высшего образования могут быть следующих видов:

- классический университет;
- профильный университет (академия, консерватория);
- институт;
- высший колледж.

Участниками образовательного процесса при реализации образовательных программ высшего образования являются студенты, курсанты, слушатели.

Студентам на весь период получения высшего образования выдаются студенческий билет и зачетная книжка, образцы которых устанавливаются Министерством образования Республики Беларусь.

Курсантам, слушателям на весь период получения высшего образования выдается зачетная книжка, образец которой устанавливается Министерством образования Республики Беларусь.

Справочно: образец зачетной книжки утвержден постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 12.08.2011 № 225 «Об установлении образцов билета слушателя и зачетной книжки». Согласно требованиям зачетная книжка должна содержать фамилию, имя, отчество (если таковое имеется), получаемую специальность (профессия), дату приема в высшее учебное заведение.

После окончания учреждения высшего образования студенты, курсанты, слушатели получают документ об образовании - документ государственного образца, подтверждающий освоение обучающимся содержания соответствующей образовательной программы, в том числе с присвоением квалификации.

Документами о высшем образовании являются:

диплом о высшем образовании (диплом о высшем образовании с отличием, в том числе с золотой медалью);

диплом магистра.

Диплом о высшем образовании (диплом о высшем образовании с отличием, в том числе с золотой медалью) выдается обучающимся, освоившим содержание образовательной программы высшего образования I ступени, обеспечивающей получение квалификации специалиста с высшим образованием, образовательной программы высшего образования I ступени, обеспечивающей получение квалификации специалиста с высшим образованием и интегрированной с образовательными программами среднего специального образования.

Диплом о высшем образовании с отличием выдается обучающимся, имеющим по результатам учебной деятельности при получении высшего образования I ступени не менее 75 процентов отметок 10 (десять) и (или) 9 (девять) баллов, включая итоговую аттестацию, а остальные отметки не ниже 7 (семи) баллов.

Диплом магистра выдается обучающимся, освоившим содержание образовательной программы высшего образования II ступени, формирующей знания, умения и навыки научно-педагогической и научно-исследовательской работы и обеспечивающей получение степени магистра, образовательной программы высшего образования II ступени с

углубленной подготовкой специалиста, обеспечивающей получение степени магистра.

Справочно: с учетом норм пункта 3 части 1 статьи 26 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – Трудовой кодекс) при заключении трудового договора наниматель обязан потребовать, а гражданин должен предъявить нанимателю документ об образовании или документ об обучении, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы.

Следовательно, если обучающийся в указанных выше учреждениях высшего образования иностранец в период получения образования изъявит намерение трудоустроиться в Республике Беларусь по получаемой специальности (профессии), то в этом случае принимающему его на работу нанимателю не требуется получение специального разрешения. При оформлении на работу такой иностранный гражданин предъявляет:

зачетную книжку;
студенческий билет;

паспорт или иной документ, его заменяющий, предназначенный для выезда за границу и выданный соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранного гражданина или лица без гражданства либо международной организацией.

Если иностранный гражданин, получивший высшее образование обратится за получением работы по полученной специальности и присвоенной квалификации **в течение одного года после получения** специальности и присвоения квалификации, то нанимателю также не требуется оформление специального разрешения.

Названные студенты и молодые специалисты приобретают право на трудоустройство наравне с гражданами Беларуси.

Справочно: С учетом того, что Трудовой кодекс применяется в отношении всех работников и нанимателей, заключивших трудовой договор на территории Республики Беларусь (ст. 3 Трудового кодекса), в случае трудоустройства в Беларуси, согласно ст. 26 Трудового кодекса, иностранному гражданину необходимо предъявить нанимателю Республики Беларусь следующие документы:

- 1) документ, удостоверяющий личность;
- 2) трудовую книжку, за исключением впервые поступающего на работу и совместителей;
- 3) диплом или иной документ об образовании и профессиональной подготовке, подтверждающий наличие права на выполнение данной работы;
- 4) направление на работу в счет брони для отдельных категорий работников в соответствии с законодательством;

5) индивидуальную программу реабилитации инвалида (для инвалидов);

б) декларацию о доходах и имуществе, страховое свидетельство, медицинское заключение о состоянии здоровья и другие документы о подтверждении иных обстоятельств, имеющих отношение к работе, если их предъявление предусмотрено законодательными актами.

Прием на работу без указанных документов не допускается.

Указанный порядок трудоустройства распространяется только на иностранных граждан, трудоустроенных в течение срока получения ими высшего образования (I или II ступеней) либо одного года после получения указанного образования и работающих непрерывно у нанимателя (нанимателей) по трудовому договору (контракту).

В случае трудоустройства иностранца на второй и в последующие годы, которые исчисляются от даты выдачи диплома, указанный льготный порядок на него не распространяется, и иностранец трудоустраивается в общем порядке с учетом требований, предусмотренных законодательством о внешней трудовой миграции.

Например, если после окончания юридического факультета иностранец трудоустраивается юристом в фирму, то специальное разрешение не требуется, если же - по строительным специальностям, то данная норма Закона «О внешней трудовой миграции» на него не распространяется и для его трудоустройства необходимо получение специального разрешения и разрешения, при необходимости.

Необходимо отметить, что реализация данного права, а именно трудоустройство **в течение года после получения специальности и присвоения квалификации**, может быть сопряжена с затруднениями в оформлении законного пребывания иностранцев в Республике Беларусь, т.к. «поиск» работодателя не является основанием для пребывания иностранца в республике.

Указанной категории лиц может быть оформлена регистрация временного пребывания исходя из сроков, предусмотренных частью первой и второй статьи 39 Закона, что даст право легально пребывать в республике с целью поиска работы.

В этой связи в ходе выступлений сотрудников подразделений по гражданству и миграции в учебных заведениях необходимо разъяснять студентам из числа иностранных граждан и лиц без гражданства о необходимости заблаговременного поиска потенциального работодателя, т.е. до окончания учебы.

Осуществление трудовой деятельности по трудовым договорам является основанием для получения разрешения на временное проживание в Республике Беларусь в соответствии с абзацем четвертым части первой статьи 48 Закона. В качестве документов, подтверждающих наличие

данного основания, будут являться: для студентов, получающих высшее образование - трудовой договор, студенческий билет и зачетная книжка; для получивших высшее образование - трудовой договор, диплом о высшем образовании или диплом магистра.

В очередной раз обращаем внимание, что обязательным условием является соответствие получаемой (полученной) специальности и осуществляемой трудовой деятельности. При несоблюдении данного условия иностранцы трудоустраиваются в общем порядке.

Это необходимо учитывать при организации контроля за пребыванием такой категории иностранцев с учетом возможной смены работодателя не по специальности, что влечет как аннулирование разрешения на временное проживание, так и привлечение к административной ответственности за нарушение порядка занятия трудовой деятельностью. При рассмотрении заявлений иностранных студентов из государств, неблагополучных в миграционном отношении, о получении разрешений на временное проживание, необходимо проверять по учетам автоматизированного банка данных Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также не ранее чем через 6 месяцев после выдачи такого разрешения.

Льготный порядок трудоустройства иностранцев не распространяется на второй и последующие годы после получения образования.

В случае окончания учебного заведения срок выдаваемого разрешения должен учитываться с момента получения высшего образования (т.е. если иностранец пребывал в Беларуси после окончания учебного заведения 3 месяца с целью поиска работодателя, после чего подал заявление на получение разрешения на временное проживание, то такое разрешение выдается сроком до 9 месяцев).